

# **Задания выполнить до 20.01.24 и отправить на почту [istoria.do@mail.ru](mailto:istoria.do@mail.ru)**

## **ТЕМА. СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО В ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

1. [Экономическое развитие Советской республики в условиях нэпа.](#)
2. [Кризисы нэпа.](#)

### **1. Экономическое развитие Советской республики в условиях нэпа.**

Новая экономическая политика потребовала радикальной перестройки управления промышленностью. Всероссийский съезд совнархозов в мае 1921 года определил новую структуру ВСНХ. Ликвидировались главки и центры, значительную часть предприятий передали в подчинение губернским совнархозам. В ведении ВСНХ остались только наиболее крупные и технически оборудованные фабрики и заводы, работавшие на основе хозрасчета.

К концу 1922 года около 90 % промышленных предприятий были объединены в 421 трест. Из них 40 % находились в центральном, а 60 % в местном подчинении. Тресты снимались с государственного снабжения и переходили к закупкам всего необходимого на рынке. ВСНХ потерял право вмешиваться в текущую деятельность заводов и фабрик и превратился в координационный центр управления промышленностью.

Согласно декрету от 5 июля 1921 года ВСНХ получил право сдавать в аренду мелкие предприятия не только государственным и кооперативным организациям, но и частным лицам. 7 июля 1921 года появляется декрет о кустарной и мелкой промышленности, по которому можно было создавать частные предприятия с числом рабочих не более 20. Позднее было разрешено открывать и более крупные частные промышленные предприятия.

На всех заводах и фабриках, а также на транспорте шла борьба за строгую экономию финансовых средств, топлива и сырья. Работа большого количества предприятий в новых условиях оказалась убыточной. Часть таких заводов и фабрик поставили на консервацию, некоторые ликвидировали, а часть мелких предприятий сдали в аренду.

Происходят радикальные изменения в снабжении и оплате труда рабочих. Были отменены всеобщая трудовая повинность и трудовые мобилизации. Уравнительную зарплату заменили сдельной. Оплата теперь зависела от квалификации работника, количества и качества произведенной им продукции. К концу 1921 года система снабжения рабочих и служащих по карточкам была заменена денежной формой зарплаты.

В начале 1921 года вследствие полного расстройств финансовой системы большевики попытались наладить натуральный товарообмен с деревней через потребительскую кооперацию. Промышленные изделия должны были обмениваться на сельскохозяйственные продукты по неизменным натуральным эквивалентам. По всей стране стали открываться товарообменные пункты. Но эта затея окончилась полным провалом. «Военно-коммунистические» методы распределения не подходили к новым экономическим условиям. Ассортимент товарообменного фонда оказался крайне скудным, а аппарат кооперации не был приспособлен к условиям нэпа. Ускоренными темпами шло восстановление единого всероссийского рынка. Возрождались крупные ярмарки Нижегородская, Ирбитская, Киевская и др. В городах открываются биржи, которые постоянно наращивали торговый оборот. Крестьяне предпочитали покупать необходимые им товары. На вольном рынке появились частные торговцы и кустари, у которых цены зачастую были ниже, чем предлагала по обмену кооперация. В конце октября 1921 года Ленин сделал окончательный вывод: «С товарообменом ничего не вышло, частный рынок оказался сильнее нас...». Постановлением СНК от 26 октября 1921 года непосредственный товарообмен был отменен.

Теперь большевикам пришлось заняться возрождением финансового хозяйства республики. В октябре 1921 года сессия ВЦИК принимает постановление «О мерах по упорядочению финансового хозяйства». НКФ начинает борьбу за увеличение государственных доходов, упорядочение бюджета и т. д. В городах вновь установили плату за коммунальные, почтовые, транспортные и другие услуги. Промышленные и торговые предприятия стали платить налоги.

В октябре 1921 года был возрожден Госбанк РСФСР. Частные лица и организации получили возможность держать в сберегательных кассах любые денежные суммы и пользоваться вкладами без ограничений. Госбанк стал работать на принципах хозрасчета, и был заинтересован в получении

доходов от кредитования промышленности, сельского хозяйства и торговли. В 1921—1924 годы создается двухуровневая банковская система: Госбанк, сеть кооперативных банков, Торгово-промышленный банк, Банк для внешней торговли, сеть местных коммунальных банков.

В условиях нэпа советской республике понадобилась твердая валюта. Денежное обращение страны находилось в ужасном состоянии, инфляция к 1921 году достигла гигантских размеров.

С осени 1922 года началась финансовая реформа. Ее проведение связывают с именем Г.Я. Сокольникова. 10 января 1922 года он был назначен заместителем, а осенью 1922 года наркомом финансов. К разработке реформы Сокольников привлек целую группу буржуазных специалистов. Бывшего товарища министра царского правительства при С.Ю. Витте Н.Н. Кутлера, который становится членом правления Госбанка, известного ученого-экономиста Л.Н. Юровского, возглавившего Валютное управление НКФ, профессоров З.С. Каценеленбаума, А.А. Мануилова, И.Х. Озерова, В.Я. Железнова, А.А. Соколова, П.П. Гензеля, Л.Б. Кафенгауза и др.

Идея реформы заключалась в параллельном хождении двух валют совзнака и червонца. Новая денежная единица обеспечивалась активами Госбанка. За основу золотого наполнения были взяты дореволюционные рубли. Один червонец равнялся 10 дореволюционным золотым рублям (7,74 г. золота). На валютном рынке червонцы свободно обменивались на золото и иностранную валюту. Осенью 1922 года Госбанк выпустил в обращение новые казначейские билеты в 1, 2, 3, 5, 10, 25, и 50 червонцев.

В феврале 1924 года финансовая реформа успешно завершилась. Госбанк провел обмен совзнаков на новую валюту. 50 тыс. совзнаков равнялись одному червонцу. Советская республика получила твердую валюту, обеспеченную золотом. Финансовая реформа дала мощный импульс к развитию экономики страны и позволила заменить в 1924—1925 годах натуральное обложение денежным.

Еще одним направлением экономической деятельности Советского правительства явилась попытка привлечь в страну зарубежный капитал в форме концессий. Идея использования достижений наиболее передовых капиталистических государств в организации промышленности, а так же привлечение новых производственных технологий в Россию давно вынашивалась большевиками. Но претворить ее в полной мере в жизнь, несмотря на все попытки, в эпоху Гражданской войны не представлялось возможным. Декрет о концессиях был принят в ноябре 1920 года. Концессиями называлась аренда российских государственных предприятий иностранными предпринимателями.

В начале 20-х годов советская республика стала налаживать экономические связи с Германией. После Раппальского договора 1922 года начинается взаимовыгодное сотрудничество двух государств, которое охватило не только производственную, но и военную сферу. Разгромленной в Первой мировой войне Германии запрещено было развивать оборонную промышленность, поэтому немцы стали переносить производство вооружений в Советскую Россию. Фирма «Юнкерс» построила авиационный завод в Филях, в Саратовской области появились предприятия по производству отравляющих веществ и т. д.

Вслед за немцами в советскую республику устремились капиталисты из других стран. Англичане добывали золото, американцы наладили производство газового оборудования, шведы подшипников и электродвигателей, японцы качали нефть на Сахалине. В марте 1923 года был создан Главконцеском, кроме того, многие комиссариаты обзаводились собственными концессионными органами. На первое место по сотрудничеству с советским государством в 20-е годы выходит Англия, на втором находились США, на третьем Швеция. Коммерческая выгода пробивала любые преграды, которые западные политики возводили вокруг СССР. Например, до официального признания США в 1933 году, с Советским Союзом сотрудничали около 40 американских фирм.

В некоторых отраслях промышленности удельный вес концессионных предприятий и смешанных акционерных обществ, в которых иностранцы владели частью пая, был весьма значителен. В добыче свинца и серебра концессии давали более 60 % продукции, в добыче марганцевой руды — почти 85 %, в добыче золота — 30 %, в производстве одежды и предметов туалета — 22 %. Если же брать в целом по промышленности, то удельный вес концессий был невелик. В 1926—1927 годы существовало 117 действующих концессионных соглашений. Они охватывали предприятия, на которых работали 18 тыс. человек, выпускавших чуть более 1 % промышленной продукции.

Успехи нэпа были очевидны. К середине 20-х годов удалось восстановить экономику страны после шести лет войн и революций. Этот успех был достигнут путем оживления рыночных механизмов. При сохранении «командных» высот за государственными предприятиями Советское правительство

допустило в экономике развитие капиталистических элементов. Частник занял прочные позиции в торговле и кустарной промышленности.

В годы нэпа улучшилось материальное положение населения. К 1925—1926 годам зарплата рабочих в среднем по промышленности составила 93,7 % довоенного уровня. Улучшилось и положение крестьян, они стали лучше, чем до революции питаться и одеваться.

Несмотря на все успехи, новая экономическая политика заключала в себе большое количество противоречий, которые в конечном итоге и привели ее в тупик.

## **2. Кризисы нэпа.**

Первый кризис нэпа разразился в 1923—1924 годах и вошел в историю под названием «кризиса сбыта». Сельское хозяйство России к середине 1923 года достигло 70 % довоенного уровня, а промышленность была восстановлена всего на 39 %. В 1922—1923 годах вследствие хорошего урожая удалось преодолеть последствия голода, и цены на сельскохозяйственные продукты стали постепенно снижаться. Вырастает спрос на промышленные товары. К концу 1922 года в стране устанавливается довоенное соотношение цен. Затем цены на сельскохозяйственные продукты резко падают, а на промышленные взлетают. Немаловажную роль в этом процессе сыграли монополии. При поддержке некоторых большевистских лидеров с целью восстановления промышленности они завышали стоимость своей продукции. Образовались так называемые «ножницы цен». Промышленная продукция не находит спроса. Происходит затоваривание складов, заводы оказались без средств, а рабочие без зарплаты. Снижаются темпы промышленного производства. Рабочие стали выражать недовольство сложившимся положением, а в сельской местности происходят открытые выступления, например, в декабре 1923 года в Амурской области, в августе 1924 года в Грузии.

«Кризис сбыта», продолжавшийся весь 1923 год и начало 1924 года, спровоцировал очередную общепартийную дискуссию. Но в конечном итоге выход был найден в результате применения экономических мер: повышения закупочных цен на сельскохозяйственные товары и снижения стоимости промышленной продукции.

Вследствие кризиса сбыта с осени 1923 года был взят курс на приспособление индустриальных предприятий к рынку. Это означало опережающее развитие легкой промышленности. В 1924—1925 годах наблюдается быстрый рост текстильных, кожевенных, сахарных, пищевых предприятий. Тяжелая индустрия имела слабую загрузку. Была продолжена ее концентрация. В 1923 году значительно сократили число действующих предприятий тяжелой промышленности.

Большевики понимали, что проблемы России с их приходом к власти не исчезли. Страна по-прежнему оставалась аграрной. Как и в начале XX века, перед Россией стояла задача индустриализации, т. е. создание новых по тому времени высокотехнических отраслей промышленности. Это означало приоритетное развитие тяжелой индустрии. Экономическая отсталость, как считали большевики, являлась прямой угрозой их политической власти. Международная обстановка стала обостряться во второй половине 20-х годов. Казалось, что над Советской республикой нависла угроза новой интервенции. Отразить нападение более развитых в экономическом отношении буржуазных государств без создания мощного военно-промышленного комплекса не представлялось возможным. Кроме того, большевики объявили себя партией пролетариата. Однако в 1925 году рабочий класс составлял всего 5,4 млн чел. Развитие крупной промышленности позволило бы укрепить социальную опору власти большевиков в России.

Советское руководство поставило задачу перестройки промышленности, но до 1924 года программа развития тяжелой индустрии неоднократно пересматривалась в сторону уменьшения по причине нехватки средств и отсутствия спроса на ее продукцию. В 1924—1925 годы положение изменилось. На развитие тяжелой индустрии стали планомерно выделяться средства. 1925 год по темпам прироста промышленной продукции становится рекордным. Большую роль в этом сыграл назначенный 2 февраля 1924 года председателем ВСНХ СССР Ф.Э. Дзержинский. Он являлся горячим сторонником создания в России новых производств.

С 1923 года стали налаживать выпуск тракторов на Путиловском, Обуховском, Харьковском, Коломенском и других заводах. Заработал автомобильный завод в Москве. Но для развития новых производств не хватало оборудования. В 1924 году на Путиловском заводе собрали 2 трактора, а Московский завод АМО выпустил всего 10 грузовиков.

Решения XIV съезда ВКП(б), состоявшегося в декабре 1925 года, сыграли решающую роль в судьбе нэпа. Здесь был принят курс на индустриализацию. Руководствуясь решениями съезда, в 1925—1926 годы советское руководство наметило огромный экспорт хлеба для закупки промышленного

оборудования. За 1926 год в стране построили 4 электростанции и запустили 7 шахт. Такое индустриальное развитие Н.И. Бухарин называл «черепашым».

В первой половине 20-х годов прирост промышленной продукции шел высокими темпами: в 1921 году— 42,1 %, в 1923 году— 52,9 %, в 1925 году— 66,1 %. К 1925 году русская промышленность достигла довоенного уровня. Во второй половине 20-х годов резервы восстановительного периода были исчерпаны.

В 1927 году резко замедляются темпы прироста промышленной продукции (14,2 %). Нового скачка можно было достигнуть только за счет реконструкции предприятий, а это требовало огромных средств. Однако за период с 1925 по 1927 год советское правительство исчерпало свои валютные и зерновые резервы. Индустриальное развитие России зашло в тупик.

Еще одной проблемой стала безработица. В 1922 году на бирже труда было зарегистрировано 160 тыс. человек, в 1923 году — 641 тыс., в 1924 году — 1240 тыс., в 1927—1928 годы более 2 млн.

За годы нэпа происходят серьезные изменения в деревне. Наблюдается быстрый рост середняцких и кулацких хозяйств, с другой стороны сокращается слой бедняков. В 20-е годы шла архаизация сельского хозяйства, его товарность постоянно снижается. К 1928 году в деревне проживало на 11 млн человек больше чем в 1913 году, а посевная площадь увеличилась всего на 9 %. Аграрное перенаселение приводило к дроблению земельных участков, следствием этого становится падение производительности труда и натурализация хозяйства.

Развитие крупного товарного производства сдерживала и налоговая политика правительства. Быстрый рост зажиточных хозяйств беспокоил большевиков. Экономическое укрепление кулачества приводило к увеличению его политического веса в деревне. Крепкие хозяева пользовались большим авторитетом на селе, они привлекали на свою сторону и середняков. Благодаря их поддержке кулаки стали активно проникать в Советы.

Советское правительство держало зажиточные слои деревни под постоянным налоговым прессом. Пытаясь от него уйти, кулаки дробили свои хозяйства, что отрицательно сказывалось на развитии товарности производства. Низкая товарность в свою очередь приводила к занижению объемов основной статьи экспорта Советской России, а следовательно, и импорта столь необходимого для русской промышленности оборудования.

В декабре 1927 года разразился кризис хлебозаготовок. Крестьянство не хотело сдавать хлеб по старым ценам, кроме того, отсутствовали товарные эквиваленты для обмена на зерно. Начиная с XIV съезда ВКП(б) средства вкачивались в развитие тяжелой индустрии, что привело к замедлению роста легкой промышленности, продукцию которой потребляла деревня. В стране увеличивался товарный дефицит.

К 1927 году советское правительство утратило возможность экономического маневра, так как исчерпало валютные и зерновые запасы страны на закупку оборудования. Угроза нехватки продовольствия нависла над городами и армией. Можно было справиться с трудностями, резко сократив экспорт хлеба, открыв секретный мобилизационный запас продовольствия, подготовленный на случай войны, а также прибегнуть к закупкам зерна за рубежом. Вместо этого в январе 1928 года Политбюро ЦК ВКП(б) единогласно проголосовало за применение чрезвычайных мер при хлебозаготовках. По стране покати́лась первая волна «чрезвычайщины». Появились особые «тройки», сосредоточившие в своих руках всю власть на местах, ввели упрощенную процедуру суда, стали организовывать Комсоды (комитеты содействия) из представителей сельского люмпен-пролетариата, особая роль отводилась отрядам ОГПУ, помогавшим силой изымать хлеб. На места направились высокопоставленные партийные работники с диктаторскими полномочиями. Сталин совершил поездку в Сибирь, Молотов в Поволжье, Каганович на Украину.

Крестьяне крайне негативно восприняли силовой нажим, оказанный на них государством. Неспокойно было и в городах, где вновь ввели карточную систему распределения продуктов. Необходимо было объяснить народу, куда делся хлеб. Большевики объявляют кризис хлебозаготовок «кулацкой стачкой».

Осложнилась ситуация и в высшем руководстве страны. Часть большевиков опасались, что чрезвычайные меры станут постоянной политикой государства. С 1928 года раскручивается очередной виток внутрипартийной борьбы.

Апрельский 1928 года Пленум ЦК ВКП(б) отменил чрезвычайные меры. Несмотря на это решение в конце апреля на места ушла директива об усилении нажима на крестьян. Этот приказ был спровоцирован известием о гибели озимых на Украине и Северном Кавказе. Деревню накрыла вторая и более опасная волна «чрезвычайщины». Напряжение достигает своего пика в мае — июне 1928 года.

Крестьянство сплотилось в борьбе с нажимом государства. Глухое недовольство переходит в открытые выступления, например в Кабарде и Семипалатинской области. Напряжение нарастает и в городах. Серьезная вспышка недовольства произошла в Новониколаеве, в Ленинграде толпа разгромила биржу труда. Заволновалась и армия после того, как солдаты стали получать тревожные письма из дома. Страна оказалась на грани Гражданской войны.

В этой обстановке верх берут сторонники применения экономических мер по выходу из кризиса. Поднимаются закупочные цены на хлеб, урезается экспортная программа, стали секретно открывать мобилизационные запасы, и наконец, в июне СССР закупил зерно за границей, что вызвало сенсацию на мировом рынке. Победу сторонников развития нэпа закрепил июльский 1928 года пленум ЦК ВКП(б), который останавливает применение чрезвычайных мер. Но этот успех оказался временным.

Кризис 1927—1928 годов поставил советскую республику перед выбором. Страна могла пойти по пути дальнейшего углубления нэпа, что означало сбалансированное развитие промышленности и сельского хозяйства. Однако слишком много причин как внутреннего, так и международного порядка толкали большевистское руководство к другим решениям. 1929 год становится решающим в дальнейшей судьбе советского государства, не даром он вошел в историю нашего Отечества под именем «года великого перелома».

## **Тест СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО В ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

1. Назовите годы проведения новой экономической политики:

- а) с января 1918 г. до 1921 г.;
- б) с марта 1921 г. до 1928 г.;
- в) с марта 1921 г. до 1925 г.

2. В чем основная причина НЭПа?

- а) отказ большевиков от попыток построить социализм;
- б) всеобщее недовольство, и прежде всего крестьян, проводимой политикой;
- в) окончание гражданской войны.

3. Что было определяющим началом в новой экономической политике?

- а) замена продразверстки продналогом;
- б) запрещение аренды земли;
- в) переход к денежной заработной плате.

4. Ввести новую экономическую политику предложил:

- а) Н.И. Бухарин; б) В.И. Ленин; в) Л.Д. Троцкий.

5. Развитие каких предприятий поощряло Советское правительство при НЭПе?

- а) тяжелой индустрии;
- б) добывающей промышленности;
- в) кустарной и мелкой промышленности.

6. Для периода НЭПа было характерно:

- а) введение многопартийности;
- б) развитие демократии;
- в) укрепление руководящей роли коммунистической партии.

7. Результаты НЭПа:

- а) восстановление сельского хозяйства, оживление промышленности и торговли;
- б) создание мощной индустриальной базы;
- в) создание колхозов.

8. Почему 30 декабря 1922 г. считается днем образования СССР?

- а) эта дата завершает год, в течение которого между социалистическими республиками были подписаны союзные договоры;

- б) в этот день начал работу Первый съезд Советов СССР;
- в) в этот день советскими республиками был принят союзный договор.

9. Какую внешнюю политику проводило Советское правительство при НЭПе?

- а) вело агрессивные войны;
- б) стремилось добиться заключения торговых отношений с западными странами;
- в) готовилось к мировой пролетарской революции.

10. Какое событие произошло в 1922 г. в Генуе?

- а) революция в Италии; б) международная конференция; в) началась война.